

**Analisi e valutazioni dei criteri e subcriteri maggiormente ricorrenti
negli accordi quadro ANAS.**

Febbraio 2024

Le seguenti ipotesi rappresentano, all'esito dell'analisi della variegata casistica dei criteri e sub-criteri più ricorrenti nell'affidamento degli Accordi Quadro per le manutenzioni stradali - di cui l'allegato n. 1 costituisce un significativo campione - le soluzioni che ANCE Umbria reputa maggiormente idonee per l'aggiudicazione mediante il criterio dell'OEPV.

Le ipotesi si basano sulla quantificazione di offerta tecnica più ricorrente, ovvero 80 punti su 100 totali.

DISPONIBILITA' ALL'ESECUZIONE DI PIU' CANTIERI CONTEMPORANEAMENTE.

Valutazione molto positiva.

Questo criterio rappresenta infatti un ottimo indice per saggiare la affidabilità delle imprese offerenti. Ciò in quanto sono premiate le realtà che si sono volute strutturare maggiormente, e dunque hanno la capacità di agire tempestivamente e contemporaneamente in aree anche vaste. Ciò coinvolge chiaramente anche il tema della capacità operativa, garantita dal numero e dalla qualità dei mezzi di lavoro posseduti. Una descrizione esaustiva e sufficientemente particolareggiata dei mezzi va indubbiamente nella direzione del premiare l'affidabilità e la serietà delle imprese. Inoltre, è condivisibile l'idea - nell'ottica di valutare la serietà e l'affidabilità dell'impresa e di conseguenza dell'offerta- di prevedere un punteggio superiore per le imprese che detengono la proprietà dei mezzi, rispetto a chi si impegna meramente a noleggiarli.

IPOTESI 0-28 punti.

La commissione giudicatrice valuterà la capacità tecnica ed operativa del concorrente nel poter garantire la disponibilità dei mezzi e attrezzature necessarie al fine di eseguire contemporaneamente i lavori di pavimentazione su più cantieri, comunque dislocati su tutto il territorio oggetto dell'accordo. Il numero di cantieri – rispetto al quale verrà assegnato il punteggio per il presente criterio - costituirà un obbligo contrattualmente vincolante come previsto dallo Schema di Contratto per Accordo Quadro. Il concorrente dovrà compilare la tabella presente nell'Allegato "Disponibilità di mezzi ed attrezzature" tenendo presente quanto previsto per ogni singolo cantiere. Con riferimento al libro cespiti dovranno essere evidenziati solamente i mezzi riportati nella tabella di cui sopra.1 "Disponibilità di mezzi ed attrezzature".

Inoltre, dovrà essere indicata, per ogni mezzo riportato nella suddetta tabella, la documentazione (certificato CE, libretto di circolazione, schede tecniche, ecc...) che comprova le caratteristiche del mezzo rispetto a quanto indicato nella prima colonna della tabella precedente, nonché la proprietà e/o riconducibilità del mezzo al Concorrente. In caso di ricorso ad offerte commerciali la documentazione comprovante tipologie e numero di mezzi dovrà essere esplicitamente valida per tutta la durata dell'appalto ed univocamente riconducibile al Concorrente ed alla gara.

Non verrà attribuito alcun punteggio nel caso in cui l'offerta commerciale non risulti valida per tutta la durata dell'appalto. La Commissione valuterà, discrezionalmente, l'adeguatezza della documentazione prodotta dai concorrenti al fine di dimostrare l'effettiva disponibilità dei mezzi (a titolo di noleggio proprietà o altro valido titolo giuridico dei mezzi). Il punteggio massimo attribuibile è stabilito in base alla tabella che segue e verrà assegnato dalla Commissione sulla base delle proprie valutazioni sulla documentazione prodotta a dimostrazione dell'effettiva disponibilità delle attrezzature offerte nella tabella precedente. Il concorrente dovrà dimostrare di poter eseguire contemporaneamente tali lavorazioni sui cantieri indicati al presente criterio di valutazione non considerando altri aspetti quali la produttività, la distribuzione temporale delle lavorazioni o la lunghezza del tratto interessato. Ne consegue che i macchinari indicati (e giustificati nella documentazione presentata in offerta) dovranno essere tali da soddisfare la contemporaneità delle singole lavorazioni richieste per il numero dei cantieri offerti.

(segue) DISPONIBILITA' ALL'ESECUZIONE DI PIU' CANTIERI CONTEMPORANEAMENTE.

Ad esempio, nel caso in cui il concorrente dichiari di poter eseguire contemporaneamente 7 interventi, la Commissione attribuirà il punteggio relativo (pari a 28 punti) solo se il concorrente abbia giustificato la disponibilità dei mezzi necessari alla esecuzione dei lavori, e cioè:

- ✓ n. 7 Fresatrici (larghezza fresatura ≥ 2 m)
- ✓ n. 7 Vibrofinitrici HP80
- ✓ n. 7 Rulli vibranti (≥ 8 t)
- ✓ n. 7 Motospazzatrici
- ✓ n. 7 Spruzzatrici di Legante

Per ogni cantiere per il quale sarà giustificata la disponibilità dei macchinari richiesti (n.1 Fresatrice, n. 1 Vibrofinitrice, n. 1 Rullo vibrante, n. 1 Motospazzatrice, n. 1 Spruzzatrice di legante), sarà attribuito il punteggio massimo di n. 4 punti.

Nel caso in cui il concorrente non abbia la proprietà dei mezzi e quindi abbia giustificato la disponibilità degli stessi con nolo o subappalto, per lo specifico cantiere non potrà essere attribuito più del 50 % del massimo punteggio previsto.

Nel caso in cui le informazioni rese in merito al numero dei mezzi/macchinari dichiarato dal concorrente non sia adeguato a quanto previsto dalla Stazione Appaltante per tali lavorazioni (vedi prima colonna della tabella precedente), la Commissione assegnerà il punteggio relativo al numero di interventi contemporanei che riterrà adeguato alla documentazione adeguata alle richieste. Il numero di cantieri gestibili contemporaneamente dal concorrente – per come valutato dalla Commissione - avrà valore contrattuale ai fini dell'appalto e sarà facoltà della Stazione Appaltante rendere attivi contemporaneamente un pari numero di cantieri per le lavorazioni nell'ambito di uno o più contratti attuativi del presente Accordo Quadro. In caso di inadempimento, la stazione appaltante potrà esercitare, a suo insindacabile giudizio, il diritto alla risoluzione del contratto applicativo e/o dell'accordo quadro ed all'applicazione delle penali come previsto dallo Schema di contratto per Accordo Quadro.

In generale, il macro-criterio si ritiene molto importante nell'ottica della buona -e meno invasiva possibile- realizzazione delle opere. Ciò in quanto premia quella che è la capacità effettiva di gestire efficacemente il contratto nella sua fase forse più delicata, ovvero quella dell'esecuzione.

Sub-criterio: Approvvigionamento del conglomerato bituminoso

Valutazione molto positiva.

All'interno del macro-criterio, questo è probabilmente uno dei sub-criteri che più va nella direzione del rispetto del territorio e dell'efficienza del cantiere. Merita di essere tenuto in buona considerazione.

IPOTESI 0-7 punti.

Il concorrente dovrà illustrare le modalità operative con le quali intende gestire le lavorazioni oggetto del presente accordo quadro. Dovrà essere descritta la gestione delle attività con particolare riferimento all'approvvigionamento del conglomerato bituminoso da espletarsi nel territorio di riferimento del singolo lotto a una distanza media non superiore a 70 km. Nello specifico, sarà valutato il ricorso ad impianti fissi di produzione del conglomerato di cui il concorrente dovrà fornire idonea prova di disponibilità, valida per tutta la durata del cantiere, unitamente alle relative certificazioni e autorizzazioni. Si precisa che tali impianti potranno essere proposti anche da più concorrenti.

Ai fini dell'attribuzione del punteggio, il concorrente dovrà compilare la tabella contenuta nell'Allegato "Approvvigionamento del conglomerato".

Inoltre, al fine anche dell'attribuzione del punteggio al successivo sotto-criterio, il Concorrente dovrà fornire la documentazione necessaria a dimostrare che tali impianti siano autorizzati allo stoccaggio/riutilizzo del fresato con tecnologie di ultima generazione per la vagliatura/controllo delle quantità di materiale da miscelare (ad esempio impianto di granulazione e vagliatura del fresato, report di produzione digitale, possibilità di stoccaggio differenziato del materiale fresato in base alla tipologia di miscela, sistema di vagliatura per aggregati vergini d'aggiunta anche in caso di impiego di materiale fresato).

Sub-criterio: Riutilizzo del fresato

Valutazione molto positiva.

Per questo sub-criterio valgono le considerazioni svolte sul precedente, con un'auspicabile maggiore attenzione delle S.A. all'autosufficienza e alla sostenibilità del cantiere.

IPOTESI 0-7 punti.

La Commissione giudicatrice attribuirà il punteggio previsto sulla base della dichiarazione resa dal concorrente, relativa all'utilizzo di tecnologie e materiali tali da consentire un maggiore impiego di materiale fresato (nei limiti consentiti dal CSA).

Come esplicitato nella dichiarazione, il Concorrente dovrà garantire la presenza o disponibilità, per tutta la durata del cantiere, degli impianti idonei alla messa in opera di quanto offerto indicati al precedente sotto-criterio.

Sub-criterio: Esperienze pregresse

Valutazione positiva.

All'interno del macro-criterio, questo criterio è spesso tenuto in debita considerazione ed è indubbiamente indicativo della perizia e del bagaglio di competenze delle imprese.

I POTESI 0-7 punti.

La Commissione attribuirà il punteggio previsto tenendo conto del numero di esperienze - nella realizzazione e/o manutenzione di pavimentazioni stradali maturate dal concorrente negli ultimi 5 anni antecedenti la data del bando e secondo le tabelle che seguono.

Per l'attribuzione del punteggio tabellare si farà riferimento al numero di lavori eseguiti ed ultimati e la cui ultimazione sia attestata dal Certificato di regolare esecuzione o di Collaudo alla data di presentazione delle offerte. Ai fini dell'attribuzione del punteggio l'importo minimo del contratto dovrà essere pari ad € 3.000.000,00 (lavori e sicurezza).

I lavori dichiarati potranno essere stati svolti indifferentemente dalla mandataria oppure da una delle mandanti. Nel caso in cui non si evinca in modo oggettivo l'importo del contratto, verrà assegnato un punteggio pari a zero.

CONTROLLO DELLA PRODUZIONE

Sub-criterio: Attività di controllo e verifica delle lavorazioni

Valutazione positiva.

In un periodo storico come quello attuale, in cui la congiuntura economica risente di numerosi fattori esogeni ed imprevedibili, ed il costo delle materie prime ha subito rincari abnormi, si ritiene corretto premiare quelle realtà imprenditoriali che nonostante non rinunciano alla qualità dei materiali e delle lavorazioni, e che abbiano investito risorse al fine di garantire un'opera verificata e controllata, al fine di rimanere sempre in linea con quelli che sono gli standard più elevati.

Ipotesi frequente: 0-7 punti.

La Commissione valuterà quanto indicato dal Concorrente nelle tabelle dell'Allegato "Elenco Lavorazioni Offerte" in merito alle proposte di attività di controllo e verifica delle lavorazioni previste in appalto. Verrà particolarmente apprezzata la presenza di laboratori per la verifica in tempo reale del prodotto in uscita dagli impianti ed in fase di sua messa in opera, con controlli giornalieri sui materiali per il controllo delle caratteristiche della pavimentazione rispetto a quanto previsto dalle norme CSA-NT.

Nel caso in cui il concorrente faccia ricorso ad un laboratorio esterno, sarà necessario allegare un accordo d'impegno valido per tutta la durata dell'appalto e sottoscritto da entrambe le parti.

Sub-criterio: Tecnici esperti destinati ai lavori

Valutazione positiva.

Lo stesso principio qualitativo del sub-criterio precedente può essere applicato, oltreché ai materiali, anche a quelle che sono le risorse umane che si occupano del controllo e della gestione dei cantieri. Ciò si ritiene lungimirante da parte delle S.A. in quanto le competenze, la formazione e l'esperienza, per l'appunto, del personale sono indicative di efficienza, rapidità e spiccata capacità di problem solving, qualità fondamentali nel settore delle manutenzioni ordinarie e straordinarie.

Ipotesi frequente: 0-7 punti

La Commissione valuterà le esperienze pregresse nell'esecuzione di lavori di pavimentazione dei seguenti tecnici espressamente e nominalmente indicati del Concorrente:

- Direttore di Cantiere;
- Capo Cantiere.

In caso di consorzi, le figure professionali sopra indicate dovranno essere in forza al consorzio stesso ovvero al consorziato/i designato/i.

Nel caso in cui tutte le figure indicate non siano nell'organico del Concorrente al momento della pubblicazione del bando di gara (con contratto a tempo indeterminato), il punteggio massimo da assegnare non potrà essere maggiore di 3 punti.

Sub-criterio: mitigazione degli impatti ambientali nella gestione del cantiere e delle lavorazioni

Valutazione positiva.

All'interno del macro-criterio, si ritiene che questo sub-criterio sia uno di quelli che più va nella direzione del rispetto del territorio e dell'efficienza del cantiere.

IPOSTESI 0 -10 punti

La Commissione valuterà quanto indicato dal Concorrente nelle tabelle dell'Allegato "Elenco Lavorazioni Offerte" in merito alle proposte che - in fase di esecuzione - garantiranno un miglioramento della sostenibilità del cantiere rispetto a quanto già prescritto nel CSA-NG. Ai fini dell'attribuzione del punteggio, la Commissione valuterà i seguenti aspetti:

- utilizzo di mezzi d'opera secondo le ultime normative ambientali in vigore al momento dell'attivazione del singolo contratto applicativo ovvero con caratteristiche innovative rispetto ai minimi di legge ai fini della mitigazione dell'impatto ambientale
- proposte di adozione di specifiche misure di gestione ambientale tese a limitare l'impatto dei cantieri sull'ambiente circostante e comprovati esempi di avvenuta gestione "sostenibile" dei cantieri da illustrare con schede ed elaborati grafici.

Sub-criterio: Certificazioni possedute

Valutazione tendenzialmente positiva.

Si ritiene importante la presenza nei bandi di questo sub-criterio. È sì vero che le certificazioni sono oramai molto diffuse, ma è corretto che siano tenute in debita considerazione.

IPOSTESI 0-4 punti.

La Commissione assegnerà il punteggio previsto se il Concorrente dimostrerà il possesso delle certificazioni sotto elencate.

Dovrà essere prodotta copia delle certificazioni richieste in corso di validità alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

Per le certificazioni richieste, il Concorrente dovrà indicare la specifica società deputata dall'autorità nazionale e/o autorizzata dalla società depositaria della norma a cui fa riferimento il certificato per il rilascio dello stesso; il certificato

presentato dovrà contenere la validazione (a mezzo di timbro, n° di albo enti autorizzati, ecc.) di tale organismo di certificazione. Per l'attribuzione del punteggio, la certificazione deve risultare in possesso ed in corso di validità alla data

del termine di scadenza per la presentazione delle offerte. Inoltre, nel caso di partecipazione dei soggetti di cui all'art. 45 comma 2 lett. d) e) f) e g) verrà attribuito il punteggio se tale certificazione è in possesso anche della sola mandataria del RTI/Consorzio/aggregazione di imprese di rete/GEIE.

Nel caso di partecipazione dei Consorzi di cui all'art 45 comma 2 lett. b) e c) del Codice verrà attribuito il punteggio se tale certificazione è in possesso del Consorzio e della/e consorziata/e designata/e alla esecuzione dei lavori.

(segue) Sub-criterio: Certificazioni possedute

- **Possesso della certificazione di gestione ambientale (per i soli settori IAF/EA 28 o 34)**

punti 1

La Commissione assegnerà il punteggio previsto se il Concorrente dimostrerà il possesso della Certificazione ISO 14001 Sistema di gestione ambientale (per i soli settori IAF/EA 28 o 34).

- **Possesso della certificazione sulla gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori (per i soli settori IAF/EA 28 o 34)**

punti 1

La Commissione assegnerà il punteggio previsto se il Concorrente dimostrerà il possesso della Certificazione ISO 45001 Gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori (per i soli settori IAF/EA28 o 34). Non verrà accettata la certificazione riferita alla superata norma BS OHSAS 18001.

- **Possesso della certificazione sulla gestione della sicurezza stradale**

punti 1

La Commissione assegnerà il punteggio previsto se il Concorrente dimostrerà il possesso della Certificazione ISO 39001 Gestione della sicurezza stradale.

- **Possesso della certificazione sulla gestione per la prevenzione della corruzione**

punti 1

La Commissione assegnerà il punteggio previsto se il Concorrente dimostrerà il possesso della Certificazione ISO 37001- Schema di gestione per la prevenzione della corruzione dell'azienda.